

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ , број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и тачке III. подтачка 2) Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац („Службени лист града Ниша“, број 65/2020, 25/2022, 24/2023, 129/2023 и 118/2024), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац, на седници одржаној дана 30.01.2025.године, доноси:

РЕШЕЊЕ

I

ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ на годишњи извештај о раду за 2024. годину инспекције која врши инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Дољевац, и то:

- Извештај о раду комуналне инспекције за 2024. годину, број: 352 – 182 од 24.01.2025.године;

II

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе општине Дољевац дужно је да годишњи извештај о раду за 2024. годину Комуналне инспекције Општинске управе општине Дољевац, објави на интернет страници општине Дољевац.

III

Решење доставити: Одељењу за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе општине Дољевац, комуналном инспектору и архиви.

КОМИСИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
НАД ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ
ОПШТИНЕ ДОЉЕВАЦ

Број: 020-274

У Дољевцу, дана 03.01.2025.године



ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Мирослав Вукотић, мр екон

Република Србија
Општина Доњевац
Од: 352-182
24 01 25 год
Доњевац

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ДОЉЕВАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА ДОЉЕВАЦ
Одељење за урбанизам и инспекцијске послове



**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2024.ГОДИНУ**

Доњевац, 23.01.2025.година

САДРЖАЈ:

УВОД.....	3
ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР.....	4
Правни основ:.....	4
1) Превентивно деловање инспекције.....	5
2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.....	6
3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи.....	6
4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.....	7
5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима.....	7
6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство.....	7
7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.....	7
8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.....	7
9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера.....	8
10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције.....	8
11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору.....	8
12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције.....	8
13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора.....	9
14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.....	9
15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему.....	9
16) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је донела инспекција.....	10
Информациони систем.....	10
ЗАВРШНА НАПОМЕНА.....	11

1.УВОД

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду комуналне инспекције Одељења за урбанизам и инспекцијске послове општине Дољевац.

Годишњи извештај о раду комуналног инспектора садржи општи приказ задатака и послова комуналне инспекције у 2024.години, непосредне примене закона, подзаконских аката, одлука Скупштине општине Дољевац и других прописа и праћења стања из предметне области на територији општине Дољевац.

Организациона структура

Општинска управа општине Дољевац у оквиру свог Одељења за урбанизам и инспекцијске послове организовала је и општинску комуналну инспекцију.

Непосредни извршилац општинске комуналне инспекције је Даница Цветковић са вишом стручном спремом, дипломирани инжењер за заштиту животне средине са мастер дипломом инжењер од катастрофалних догађаја и пожара, почев од 05.05.2022.године који уједно обавља и послове из надлежности инспекције за заштиту животне средине. Комунални инспектор врши инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова из изворних надлежности.

Поред инспекцијског надзора, комунални инспектор је у 2024.години, у спровођењу поступка пуне примене Закона о инспекцијском надзору радио и на: изради и ажурирању контролних листи, прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга свог рада; прикупљању информација и података других државних органа. У складу са планом рада сачињавају се евиденције, базе података, извештаји и врши координација надзора са другим инспекцијским органима.

У складу са Правилником о организацији и систематизацији радних места у општинској управи општине Дољевац и општинском правобранилишту општине Дољевац број 110-51 од 07.09.2022.године прописано је да комунални инспектор Врши надзор над извршавањем прописа из области комуналне делатности од стране предузећа, установа, грађана и других правних лица на подручију општине, врши надзор над спровођењем Закона о трговини и прописа донетих на основу овог закона у делу надзора над трговином ван продајног објекта као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, води управни поступак и доноси решења из своје надлежности, предузима друге мере утврђене Законом и прописима општине, припрема нацрте и предлоге решења из свог делокруга, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ, подноси кривичне пријаве и обавља друге послове по налогу руководиоца одељења.

1. ПРЕГЛЕД ПРОПИСА ПО КОЈИМА ПОСТУПА ОПШТИНСКА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Закони

- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16, 95/18-аут.тумачење и 2/23 - УС);
- Закон о комуналним делатностима – („Службени гласник РС“, број 88/11, 104/16 и 95/18);
- Закон о прекршајима – („Службени гласник РС“, број 65/13, 13/16, 98/16- одлука УС, 91/19, 91/19 – други закони и 112/22-УС);
- Закон о инспекцијском надзору – („Сл.гласник РС“ вр.36/15, 44/18 – др.закон и 95/2018);
- Закон о становању и одржавању зграда – („Службени гласник РС“, број 104/16 и 9/20-др.закон);
- Закон о заштити становништва од заразних болести – („Службени гласник РС“, број 15/16, 68/20 и 136/20);
- Закон о путевима – („Службени гласник РС“, број 41/18, 95/20 – др.закон и 92/23);

Одлуке

- Одлука о комуналним делатностима (" Службени лист града Ниша", број 77/2019, 8/2020, 20/2020 и 15/24);
- Одлука о јавним паркиралиштима („Службени лист града Ниша“, број 63/2024);
- Одлука о држању животиња („Сл.лист Града Ниша“, број 8/06 и 89/2010);
- Одлука о водоснабдевању на територији општине Дољевац („Сл.лист Града Ниша“, број 57/2013, 14/15, 50/15 и 59/17);
- Одлука о сахрањивању и гробљима („Сл.лист града Ниша“, 41/2007, 89/2010, 17/2017 и 59/17);
- Одлука о канализацији („Сл.лист Града Ниша“, бр.14/14 и 59/17, 52/2022 и 140/2022);
- Одлука о обављању делатности зоохигијене („Сл.лист Града Ниша“, број 52/18);
- Одлука о забрани коришћења пластичних кеса и условима коришћења биоразградивих пластичних кеса и папирних кеса и торби за куповину на месту продаје робе и услуга („Сл.лист града Ниша“, бр.8/20);
- Одлука о кућном реду у стамбеним зградама („Сл.лист Града Ниша“, број 22/03);
- Одлука о комуналним локалним таксама општине Дољевац („Сл.лист Града Ниша“, број 110/18, 13/19, 36/19 и 77/19);

Инспекцијски надзори у 2024. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2024.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници општине Дољевац ,и на који је дата сагласност Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац.

Циљ инспекцијског надзора није само усклађивање поступања са захтевима прописа и формалистично придржавање слова закона. Потребно је разумевање циља, смисла и контекста правила и утицаја изречене мере на надзираног субјекта и стање ствари. Инспекцијско поступање има за циљ остварење законитости, али је неопходно да изречене мере буду сразмерне ризицима, а да стање ствари којем се тежи буде безбедно и разумно одрживо.

Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ вр.36/15, 44/18 – др.закон и 95/2018), као начин за остваривање циља инспекцијског надзора, нагласак ставља на превентивне мере. На интернет страници <https://www.opstinadoljevac.rs/> објављени су важећи прописи које је донела Скупштина Општине Дољевац и План инспекцијског надзоран комуналне инспекције за 2024.годину.

Комунална инспекција је током извештајног периода, надзираним субјектима континуирано пружала информације, стручну и саветодавну подршку кроз указивање на могуће штетне последице, упозоравање о обавезама, налагање предузимања или уздржавања од доређених радњи.

Комунална инспекција је у току месеца фебруара 2024.година је извршила припрему Нацрта Одлуке о измени и допуни Одлуке о комуналним делатностима у којој је у складу са кровним Законом о комуналним делатностима у поменутој одлуци, изменила да комунални инспектор издаје прекршајни налог, и извршила и ускладила казнене одредбе са поменутим кровним законом.

Дана 12.02.2024.године донешена је Одлука о измени и допуни Одлуке о комуналним делатностима број 352-34, објављена у службеном гласнику под бројем 15/2024.

Комунална инспекција је обављала и друге активности усмерене ка подстицању, промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописима.

У месецу марту 2024.године, комунални инспектор општине Дољевац учествовао је аплицирању и реализацији Пројекта превенције и нелегалног одлагања отпада и уклањање у 2024. години на територији Општине Дољевац у сарадњи Министарством заштите животне средине.

У месецу априлу 2024.године, комунални инспектор је у сарадњи са Јавним комуналним предузећем Дољевац учествовао у акцији реализацији чишћења и уређења центра Дољевца, уклањања отпада и садња цвећа коју је финансирала општина Дољевац.

У месецу децембру 2024.године, комунални инспектор је у сарадњи са Републиком комуналном инспекцијом Верицом Вујчић из Лесковца извршио контролу начина обављања комуналне делатности – одржавање јавних зелених површина прописане одребама Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 104/16 и 95/18)., која је извршена дана 10.12.2024.године.

Комунални инспектор је током свог рада у 2024.години израдио контролне листе приоритетних питања пробере одређених према тежини и вероватноћи настанка могућих штетних последица у области обављања делатности из свог делокруга надлежности комуналне инспекције.

На основу досадашњег искуства се може закључити да приоритет треба да имају следеће комуналне делатности:

- ✓ Снабдевање водом за пиће,
- ✓ Пречишћавање и довођење атмосферских и отпадних вода,
- ✓ Послови зоохигијене,
- ✓ Управљање комуналним отпадом, а које су Законом о комуналним делатностима одређене као делатности од општег интереса.

Наиме, код горе наведених комуналних делатности је вероватна већа тежина штетних последица које могу настати и већа је вероватноћа настанка тих последица из следећих разлога : стање комуналне инфраструктура, техничка, технолошка и кадровкса опремљеност вршилаца комуналних услуга, природне околности тј. Временски услови који могу да утичу на квалитет пружања комуналних услуга, људски фактор.

1) Превентивно деловање инспекције

Поред непосредних превентивних мера, и корективно деловање инспекције има посредну превентивну сврху у погледу законитости и безбедности будућег пословања и поступања субјеката надзора. Корективне мере – мере за отклањање незаконитости се изричу када је незаконитости или небезбедност већ настала, с циљем да се стање ствари „доведе у ред“.

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава одтварања циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа комунална инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор континуирано пружа стручну помоћ у вршењу послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима не могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

2) Обавештавање јавности, пружање стручне саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):

Комунални инспектор је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Дољевац и сачинио План рада за 2024.годину, а по прибављеном мишљењу Координационе комисије општине Дољевац, исти је такође објавио на сајту општине Дољевац.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др.закон, и 95/2018) инспекција је континуирано пружала службену саветодавну подршку надзираним субјектима са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова. Након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да ли постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. Контролне листе из области комуналне инспекције објављене су на сајту општине Дољевац <https://www.opstinadoljevac.rs/> и редовно се ажурирају.

У 2024.години у току вршења инспекцијског надзора код надзираних субјеката применом контролних листи и доношењем управних мера може се закључити да је пословање надзираних субјеката у великој мери усклађено са законом.

4) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције).

У току 2024.године није било угрожавања законом заштићених добара.

2.ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2022.ГОДИНУ

У 2024. години комунална инспекција је вршила радован, ванредни, контролни теренски и канцеларијски инспекцијски надзор, те спроводила саветодавне посете и обавештавање грађана. Често је вршен надзор и контрола по усменим пријавама грађана, а на основу чега су достављани одговори у писаној или усменој форми или предузимане законске мере.

Комунална инспекција се придржава рокова за поступање по предметима у складу са Законом о општем управном поступку и другим прописима. Предмети по захтеву странке решавају се у року. Странке којима је наложено да отклоне недостатке су у углавном у року извршавале своје обавезе.

У раду се примењују одредбе горе наведених закона, прописа и одлука Скупштине општине Дољевац. За процену ризика, као полазну основу инспекцијског надзора, користе се контролне листе усвојене од стране комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Општине Дољевац. Такође прибављају се подаци од значаја за инспекцијски надзор о којима се води службена евиденција кроз сарадњу са полицијском управом, службом за катастар непокретности, као и кроз размену информација и искустава са колегама, комуналним инспекторима запосленим у суседним јединицама локалних самоуправа.

Током извештајног периода комуналне инспекције обрађено је укупно 118 предмета из области комуналних делатности, од тога 65 управних. Код првостепених управних предмета поступци су покретани због одлагања материјала на јавним површинама, због нерегулисања отпадних вода, држање домаћих животиња, као и одлагања комуналног отпад на јавним површинама односно местима која нису предвиђена као депоније.

Комунални инспектор је у 2024.године издао 10 прекршајних налога са изреченим новчаним казнама у укупном износу од 145.000, динара.

Урађен је Годишњи извештај о инспекцијском надзору комуналне инспекције за 2023.годину, и добијена сагласност на исти.

Урађен је Годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2024.годину. и добијена одговарајућа сагласност на исти.

У складу са Уговор о хватању и збрињавању паса луталица на територији општине Дољевац у сарадњи са ветеринарском станицом ИРВАС-ВЕТ из Орљана, извршена је услуга хватања паса луталица на територији општине Дољевац и том приликом ухваћено је 10 паса, кроз 2 спроведене акције хватања и збрињавања паса луталица на територији општине Дољевац.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У току редовних и ванредних инспекцијских надзора, комунални инспектор није утврдио ни један нерегистровани субјекат у складу са Законом о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др.закон, и 95/2018).

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Израђени су обрасци копирајућих записника за рад на терену који садрже све елементе у складу са чл.35 Закона о инспекцијском надзору.

Консултације са колегама на нивоу јединице локалне самоуправе и колегама из Министарства се врше перманентно као и учешће на разним обукама и радионицама, саветовањима са циљем размене искуства у раду, усвајања препорука и инструкција ради уједначавања праксе инспекцијског надзора.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора из области комуналних делатности, обрађени су предмети из области комуналних делатности, упитници, извештаји, планови, одговори на питања, и др.

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору, комунални инспектор је сачинио Годишњи план рада за 2025.годину и исти је објављен на сајту општине Дољевац, за који је прибављено позитивно мишљење Општинске комисије за координацију инспекцијског надзора, а са

циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

Инспектор је током 2024. године сарађивао са републичком комуналном инспекцијом, републичком санитарном инспекцијом, грађевинском инспекцијом општинске управе општине Дољевац, ПС Дољевац, ЈКП-Дољевац, ЈП за водоснабдевање Бојник, и другим службама.

Остварена је добра координација са другим инспекцијама у оквиру одсека за инспекцијске послове.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

На пословима инспекцијског надзора у области комуналних делатности, који је уједно и инспектор за заштиту животне средине, ради један инспектор, и користи свакодневно службени ауто општинске управе општине Дољевац за рад на терену сваког дана 4 (четири сата дневно). У канцеларији за рад користи лаптоп и службени телефон.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

Инспектор се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2024. годину је у законском предвиђеном року достављен на мишљење Координационој комисији општине Дољевац и са позитивним мишљењем објављен на сајту општине Дољевац.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора, тако да није покренут другостепени поступак.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истацање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:

У току извештајног периода није било притужби на рад комуналне инспекције.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања:

Комунални инспектор није присуствовао обукама за стручно усавршавање у извештајном периоду.

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

У извештајном периоду инспектор је консултован у погледу активности и ангажовања за давање иницијативе за измену и допуну закона и других прописа у области комуналних делатности. Комунална инспекција је у току месеца фебруара 2024. година је извршила припрему Нацрта Одлуке о измени и допуни Одлуке о комуналним делатностима у којој је у складу са кровним Законом о комуналним делатностима у поменутој одлуци, изменила да комунални инспектор издаје прекршајни налог, и извршила и ускладила казнене одредбе са поменутим кровним законом. Дана 12.02.2024. године донешена је Одлука о измени и допуни Одлуке о комуналним делатностима број 352-34, објављена у службеном гласнику под бројем 15/2024.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општине Дољевац (<https://www.opstinadoljevac.rs/>)

16) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:

У извештајном периоду донето је 65 решења надзираним субјектима и по истим је у законском року поступљено.

У извештајном периоду донето је 70 записника о инспекцијском надзору.

У извештајном периоду комунална инспекција је поднела један захтев за покретање прекршајног поступка.

3. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Вршена је редовна размена искуства између инспекција и других државних органа у циљу унапређења рад инспектора.

Сарадња комуналног инспектора са другим инспекцијама, јавним предузећима и другим органима била је континуирана.

4. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

У претходном периоду, инспекцијски надзор се одвијао у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора сачињеном за 2024. годину.

КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР,
И ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ
СРЕДИНЕ



Даница Цветковић
мастер, инж. заштите од катаст. дог. и пож.