

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ДОЉЕВАЦ

ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ



**ОПЕРАТИВНИ (ПОЛУГОДИШЊИ)
ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ
за период јануар-јун 2023. године**

Дољевац, март 2023. године

САДРЖАЈ :

1. УВОД
2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ
3. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ
4. ЦИЉ ДОНОШЕЊА ОПЕРАТИВНИХ ПЛАНОВА
5. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
6. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ И МЕРЕ ЗА СУЗБИЈАЊЕ АКТИВНОСТИ
НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА
7. ПРЕГЛЕД ПЛАНИРАНИХ МЕСЕЧНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА
САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ
8. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

1. УВОД

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе могу спречити.

Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора. По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја. Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

Инспекција за саобраћај и путеве Општинске управе општине Дољевац, поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору сачинила је Годишњи план инспекцијског надзора за 2023. годину заведен под бројем: 347-15 дана 30.11.2022.године, на који је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац дало позитивно мишљење под бројем: 02-264 дана 23.12.2022.године.

Оперативни (полугодишњи) план инспекцијског надзора инспекције Општинске управе општине Дољевац за период јануар-јун 2023. годину донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018), а у складу са донетим годишњим планом инспекције за саобраћај и путеве за 2023. годину.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

Инспекција за саобраћај и путеве, обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор у оквиру изворних послова применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у комуналној области и области саобраћаја и путева.

2.1 Спровођење инспекцијског надзора за поверене послове

Инспекције за друмски саобраћај и путеве обавља послове инспекцијског надзора поверених законом и то :

1. Обављање локалног превоза путника и то: ванлинијски превоз, посебан линијски превоз, превоз за сопствене потребе и такси превоз, дефинисано одредбама члана 155. став 1., Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 – др. закон и 83/2018);
2. Обављање превоза терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији општине, односно града, односно Града Београда, дефинисано одредбама члана 52.став 1., Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015);
3. Примена прописа којим се уређује заштита општинских путева и улица, дефинисано одредбама чл. 108. Закона о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/18 и 95/2018).

2.2 Спровођење инспекцијског надзора за изворне послове

Инспекције за саобраћај и путеве врши надзор над обављањем јавног превоза путника као комуналне делатности; утврђује услове за путничко возило за обављање такси превоза и контролу такси превоза; проверава стање општинских путева, улица и некатегорисаних путева њихових делова и путних објекта; контролише хоризонталну и вертикалну саобраћајну сигнализацију; врши контролу изграђености и опремљености аутобуских стајалишта; проверава услове одвијања саобраћаја на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима; проверава да ли се правилно и редовно спроводе мере заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева; проверава радове на изградњи, реконструкцији и одржавању општинских путева, улица и некатегорисаних путева, његових делова и путних објекта; врши контролу заузећа општинских путева, улица и некатегорисаних путева; контролише раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина; контролише увођење привремене измене режима саобраћаја и друге послове надзора у друмском саобраћају.

3. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

Посебни и системски закони по којима поступа инспекција за саобраћај и путеве у извештајном периоду су:

Закони:

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС, 36/2015, 44/18 и 95/18),
2. Закон о јавним путевима („Службени гласник РС“, број 41/2018 и 95/2018),
3. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр.68/2015, 41/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020),
4. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр.68/2015 и 41/2018),
5. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018),
6. Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон);
7. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – одлука Уставног суда, 91/2019 и 91/2019-др.закон);
8. Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89, 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС“, бр.101/2005-др.закон);
9. Кривични законик („Службени гласник РС“, бр. 85/05, 88/05 – испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19);
10. Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14 и 35/19);

Правилници који су донети на основу наведених закона;

Одлуке:

1. Одлука о превозу у друмском саобраћају на територији општине Дољевац („Сл.лист града Ниша“ број 98/14, 100/16, 17/17 и 59/17);

2. Одлука о општинским и некатегорисаним путевима („Сл.лист града Ниша“ број 88/12, 147/2016, 17/2017 и 93/18);
3. Одлука о таски превозу („Сл.лист града Ниша“ број 17/17).

4. ЦИЉ ДОНОШЕЊА ОПЕРАТИВНИХ ПЛАНОВА

Циљ доношења оперативних планова је делотворније спровођење годишњег плана инспекцијског надзора. Оперативним плановима се дефинише учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и степену ризика, преглед и одговарајуће информације о надзираним субјектима, територијално подручје, као и информације о облицима и врстама инспекцијског надзора. За редован инспекцијски надзор се користе контролне листе прописане од стране надлежног министарства.

Инспекцијски надзор се врши употребом метода и техника прописаних законским и подзаконским актима, као и општим актима Општине Дољевац, уз коришћење контролних листи.

5. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Послове инспекције за саобраћај и путеве у ОУ Дољевац обавља 1 (један) инспектор који уједно обавља послове грађевинске инспекције, и који спроводи донете планове инспекцијског надзора за територију Општине Дољевац, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Учесталост вршења ванредног инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве зависи од броја поднетих представки и пријава грађана, као и од уочених незаконитости и неправилности надзираних субјеката од стране инспектора, те се не може тачно одредити преглед и број субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, као и учесталост надзора.

Обухват вршења инспекцијског надзора је предвиђен законским и подзаконским актима, као и одлукама јединице локалне самоуправе у складу са законом повереним овлашћењима.

Инспекција за саобраћај и путеве општине Дољевац обавља послове на територији општине Дољевац са седиштем у Дољевцу, ул. Николе Тесле 121. Општина Дољевац се састоји од 16 насељених места. Центар општине је насеље Дољевац. Територија на којој је дата надлежност поступајућем инспектору састоји се од следећих месних заједница: Кочане, Пуковац, Шарлинац, Шаиновац, Орљане, Малошиште, Русна, Чечина, Клисурса, Белотинац, Чапљинац, Перутина, Турлина, Кнежица, Мекиш, са укупно око 17500 становника на целокупној територији општине.

Временски оквир: Прва половина 2023.године (јануар – јун 2023.године)

Распоред радног времена (према врсти инспекцијског надзора):

- за редовне контроле - радним даном у радно време, а у изузетним случајевима током читавог дана

- за ванредне контроле - радним даном у радно и ван радног времена, по потреби и у нерадне дане

Утрошак радног времена (према облику инспекцијског надзора):

- за **канцеларијске** контроле, припрему за терен, израду аката и остале активности - 50% радног времена
- за **теренске** контроле - 50%

6. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ И МЕРЕ ЗА СУЗБИЈАЊЕ АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Како би се успоставило законито и безбедно поступање надзираних субјеката и смањено ризик, инспекција за саобраћај и путеве спроводи одређене превентивне активности, које обухватају превентивно деловање а то су:

- јавност рада (објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи);
- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту и заинтересованим лицима.

Мере за сузбијање активности нерегистрованих субјеката обухватају спречавање или отклањање штетних последица по законом или другим прописом заштићена добра.

Инспекције за саобраћај и путеве свкодневно спроводи редован – планиран инспекцијски надзор. Ванредан инспекцијски надзор врши због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријавама грађана, по пријавама путем телефона и електронским путем и ванредни утврђујући ради утврђивања подобности возила за обављање такси превоза. Допунски инспекцијски надзор врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. Контролни инспекцијски надзор врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

7. ПРЕГЛЕД ПЛАНИРАНИХ МЕСЕЧНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

Оперативни план инспекцијског надзора, односно полугодишњи план инспекцијског надзора детаљно је разрађен у наредној табели, а циљ његовог доношења је делотворније спровођење циљева годишњег плана инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве ОУ Дољевац за 2023.годину.

Област надзора – надзирани субјекти	Време вршења - Месец						Ризик
	1	2	3	4	5	6	
Контроле јавног превоза путника – локални ванлинијски превоз путника.			X	X	X		средњи
Контроле јавног превоза путника – посебан линијски превоз путника.							

							средњи
Контроле ауто-такси превоза путника на територији општине Доњевац						X	средњи
Контроле јавног превоза терета.							средњи
Контрола уградње и одржавања саобраћајне сигнализације – Управљач општинских путева и улица на територији општине Доњевац.			X	X	X		висок
Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза) – Управљач општинских путева и улица на територији општине Доњевац				X	X	X	висок
Контрола одржавања општинских путева и улица у зимским условима (зимска служба) – Управљач општинских путева и улица на територији општине Доњевац.	X	X					средњи
Контрола активности управљача јавног пута на заштити општинских путева и улица на територији општине Доњевац.							средњи
Превентивне мере: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања	X	X	X	X	X	X	
Мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	X	X	X	X	X	X	
Писање кривичних и прекршајних пријава, као и пријава за привредни преступ.	X	X	X	X	X	X	
Вођење евиденција за предмете	X	X	X	X	X	X	
Праћење едукација и семинара	X	X	X	X	X	X	
Саветодавне активности – рад са	X	X	X	X	X	X	

странкама, директно или преко телефона							
Ажурирање и архивирање завршених предмета	X	X	X	X	X	X	
Израда оперативног плана о раду			X	X	X	X	
Израда месечног извештаја о раду				X	X	X	

8. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Полугодишњи план рада инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве за 2023. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР И
ИНСПЕКТОР ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ,



Jelena Spasić
Јелена Спасић, дипл. инж. арх.

На основу члана 10. став 5. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ , број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и тачке III. подтачка 1) Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац („Службени лист града Ниша“, број 65/2020 и 25/2022), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Дољевац, на седници одржаној дана 11.05.2023.године, даје:

МИШЉЕЊЕ

I

ДАЈЕ СЕ ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ на Предлог оперативног плана инспекцијског надзора за 2023.годину инспекције која врши инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности Општине Дољевац:

Полугодишњи план инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве за период јануар – јун 2023.годину, број: 347 – 7 од 22.03.2023.године.

II

Одељење за урбанизам и инспекцијске послове Општинске управе општине Дољевац се обавезује да оперативне планове инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве за 2023.годину, објави на интернет страници општине Дољевац.

III

Мишљење доставити: Одељењу за урбанизам и инспекцијске послове и архиви.

КОМИСИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
НАД ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ
ОПШТИНЕ ДОЉЕВАЦ

Број: 02-109

У Дољевцу, дана 11.05.2023.године

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Милош Вукотић, мр екон